

Министерство науки и высшего образования РФ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«Санкт-Петербургский государственный морской технический университет»
(СПбГМТУ)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор
по образовательной деятельности

Е. В. Счисляева



ПРОГРАММА

вступительного экзамена для поступающих в аспирантуру

5.1. Правовые науки

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

шифр и наименование научной специальности

Введение

Программа вступительного испытания в аспирантуру по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» составлена на основе федеральных государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки аспирантов по группе научных специальностей 5.1. Право.

Программа вступительного экзамена в аспирантуру разработана в соответствии с федеральными государственными стандартами высшего профессионального образования ступеней «специалист», «магистр».

Лица, желающие поступить в аспирантуру по данной научной специальности, должны показать свою подготовленность к продолжению образования и продемонстрировать наличие компетенций по следующим вопросам.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

Общие проблемы

Конституционное право как отрасль права. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права, конституционно-правовые нормы и их особенности, конституционно-правовые институты, конституционно-правовые отношения и их субъекты, источники конституционного права. Конституция РФ и учредительные документы субъектов РФ – основные источники конституционного права РФ. Система конституционного права. Место этой отрасли права РФ в правовой системе России. Основные задачи конституционного права. Методология, источники и система. Проблемы этой науки на современном этапе.

Общее учение о конституции. Понятие, сущность и виды конституции. Признаки конституции. Конституция – основной закон государства и юридическая база для текущего законодательства.

Конституционное развитие в России и зарубежных странах. Конституционное значение правовых актов 1905-1914 гг. и первых декретов советского государства. Общая характеристика конституции РСФСР 1918 г. Конституция РСФСР 1925 г. и ее соотношение с конституцией СССР 1924 г. Основные изменения политического и социально-экономического характера, закрепленные в конституции РСФСР 1937 года и конституции РСФСР 1978 г. Наиболее существенные изменения, внесенные в конституцию РФ 1978 г., и их характеристика. Тенденции конституционного развития в зарубежных странах.

Конституционное право

Конституция Российской Федерации 1993 года.

Причины принятия конституции РФ 1993 г., характеристика основных проектов конституции. Структура Конституции 1993 г. и ее общая характеристика. Порядок внесения в нее изменений и дополнений. Незыблемость основ конституционного строя и основ правового положения человека и гражданина. Общая характеристика конституций республик в составе РФ и уставов других субъектов РФ.

Конституционный судебный процесс. Правовая охрана Конституции. Понятие «конституционного контроля» и «конституционного надзора». Виды конституционного контроля. Модели конституционного контроля. Средства и способы правовой охраны Конституции РФ, конституций республик в составе РФ и учредительных актов других субъектов РФ. Конституционный контроль. Конституционный суд РФ как специальный орган контроля за соблюдением конституции. Принципы конституционного

судопроизводства. Толкование Конституции. Порядок рассмотрения обращений в Конституционном суде РФ.

Принципы конституционного строя Российской Федерации.

Россия как демократическое правовое государство с республиканской формой правления. Россия – федеративное и суверенное государство. Принцип разделения властей в РФ. Народ как источник государственной власти в РФ. Формы осуществления народовластия – прямая и представительная демократия. Россия как социальное государство. Россия как светское государство. Место Российского государства в системе международных связей. Соотношение международного права и национальной правовой системы.

Конституционно-правовые основы статуса личности.

Содержание правового статуса человека. Принципы правового статуса человека и гражданина. Конституционный статус. Классификация прав и свобод. Личные (гражданские) права и свободы человека. Политические права и свободы граждан и их гарантии. Социально-экономические права и свободы и их гарантии. Права в области образования и культуры. Конституционные обязанности граждан. Гарантии конституционных прав и свобод. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: статус, порядок назначения, полномочия, особенности деятельности. Понятие и принципы гражданства. Эволюция законодательства о гражданстве. Основания приобретения российского гражданства по действующему законодательству. Основания прекращения российского гражданства. Порядок рассмотрения дел о гражданстве. Порядок разрешения споров о гражданстве. Органы, рассматривающие вопросы гражданства. Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства (апатридов), беженцев, вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации.

Федеративное устройство РФ.

Учредительные документы, закрепившие федеративное устройство в России. Создание автономии в рамках РСФСР. Особенности правового положения автономных республик и автономных областей в РСФСР. Статус национальных округов. Фиктивный характер федеративного государственного устройства в РСФСР. Этапные преобразования России в новую форму федерации. Состав РФ и принципы федеративного устройства в РФ. Конституционно-правовой статус РФ как федеративного государства. Порядок образования в составе РФ нового субъекта федерации. Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Административное устройство Российской Федерации. Статус федеральных округов. Разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Исключительная компетенция РФ. Ее совместная компетенция с субъектами РФ. Исключительная компетенция субъектов РФ. Федеральное вмешательство в РФ.

Система органов государственной власти в РФ.

Система органов публичной власти в РФ. Федеральные государственные органы и органы государственной власти в федеральных округах. Органы государственной власти субъектов РФ. Законодательная, исполнительная и судебная власть. Органы местного самоуправления. Взаимоотношение органов государственной власти и местного самоуправления.

Избирательное право и избирательная система.

Значение выборов в механизме народовластия. Понятие «избирательной системы» и «избирательного права». Источники избирательного права в РФ. Принципы избирательного права. Порядок организации и проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Стадии избирательного процесса. Порядок определения

результатов голосования. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок организации и проведения выборов в представительные органы субъектов РФ и органы местного самоуправления. Пропорциональная и мажоритарная избирательная система. Порядок выборов Президента РФ.

Президент Российской Федерации.

Место Президента РФ в системе высших органов государственной власти. Правовой статус Президента РФ. Полномочия Президента РФ. Взаимоотношения президента РФ с законодательной и исполнительной властью РФ и субъектов РФ. Досрочное прекращение полномочий Президента РФ, порядок отрешения его от должности. Органы при Президенте РФ. Государственный совет РФ. Администрация Президента РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.

Правительство РФ.

Место правительства в системе федеральных органов государственной власти. Порядок формирования правительства и его состав. Внутренняя структура правительства. Его акты. Компетенция правительства РФ, его внешнеполитические и внешнеэкономические полномочия. Взаимоотношения с Федеральным Собранием РФ, Президентом РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ. Порядок деятельности правительства РФ. Ответственность Правительства РФ. Акты Правительства РФ. Полномочия Председателя Правительства РФ. Президиум Правительства РФ. Аппарат Правительства РФ. Структура федеральных органов исполнительной власти в РФ. Центральные органы исполнительной власти в системе исполнительной власти РФ и роль правительства в руководстве их работой. Их классификация, структура и полномочия.

Федеральное Собрание РФ.

Место Федерального Собрания в системе высших органов государственной власти РФ. Двухпалатная структура российского парламента. Полномочия Государственной думы и Совета Федераций. Состав Государственной Думы и Совета Федерации по результатам последних выборов Государственной Думы и формирования Совета Федерации. Внутренняя структура палат Федерального Собрания. Парламентские фракции Государственной Думы. Постоянные комитеты, комиссии палат и иные комиссии, руководящие органы палат. Межпарламентская группа Российской Федерации. Ее структура и сфера деятельности. Порядок формирования внутренних органов Государственной Думы и Совета Федерации. Законодательный процесс. Особенности обсуждения и принятия государственного бюджета РФ. Порядок ратификации и денонсации международных договоров и соглашений. Контрольные полномочия палат Федерального Собрания. Формы парламентского контроля. Правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Органы законодательной и исполнительной власти субъектов в составе РФ.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: место в системе органов государственной власти субъекта РФ. Порядок формирования высшего должностного лица субъекта РФ. Его взаимоотношения с законодательной и исполнительной властью субъекта, с Президентом РФ. Досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ. Законодательный (представительный) орган государственной власти

субъекта РФ. Порядок формирования. Структура и внутренняя организация. Полномочия. Порядок деятельности. Взаимоотношения палат в рамках двухпалатной структуры законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Порядок его образования и состав, взаимоотношения с высшим должностным лицом субъекта РФ и законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ. Органы, представляющие РФ в субъектах РФ. Представительства субъектов РФ при Правительстве РФ.

Конституционно-правовые основы судебной власти и прокуратуры в РФ.

Правосудие, его сущность и задачи. Конституционные принципы правосудия в РФ и их характеристика. Система органов правосудия в РФ. Конституционный суд РФ, его правовая регламентация, порядок формирования, компетенция, порядок деятельности. Суды общей юрисдикции, их система и подсудность дел. Верховный суд РФ: состав, порядок назначения судей, внутренняя организация. Система военных судов и подсудность дел в военных судах. Арбитражные суды в РФ и их система. Конституционно-правовой статус судей. Участие граждан РФ в отправлении правосудия. Принципы организации деятельности прокуратуры в РФ. Система органов прокуратуры в Российской Федерации. Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов и районов. Полномочия Генерального прокурора РФ по руководству системой прокуратуры РФ.

Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ.

Понятие местного самоуправления. Возникновение местного самоуправления в России. Конституционные принципы местного самоуправления в РФ. Законодательство о местном самоуправлении в РФ: общая характеристика. Формы местного самоуправления в РФ на современном этапе. Виды органов местного самоуправления в РФ. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов РФ. Порядок разрешения споров между органами местного самоуправления и органами власти субъектов РФ.

Муниципальное право РФ

Муниципальное право России - отрасль права и научная дисциплина.

Предмет и особенности муниципального права как отрасли права. Муниципальное право в системе российского права. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, субъекты. Особенности правового регулирования муниципальных отношений. Понятие и система институтов муниципального права. Понятие и виды источников муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления и решения Конституционного Суда Российской Федерации как источники муниципального права. Научная дисциплина муниципального права: понятие, предмет, система, развитие. Современные проблемы теории муниципального права.

Историко-теоретические основы местного самоуправления.

Понятие и природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность. Проблемы соотношения и взаимодействия. Организационные основы земского и городского самоуправления в дореволюционной России. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти. Эволюция взаимоотношений государства и местного самоуправления в

зарубежных странах. Общие принципы организации местного самоуправления в современной России и их роль в становлении и развитии местного самоуправления.

Система местного самоуправления.

Понятие системы местного самоуправления и ее состава. Институты и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и функционирования. Органы местного самоуправления: понятие, виды, порядок формирования, функции. Территориальное общественное самоуправление и его органы: место и роль в системе местного самоуправления. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации, другие союзы и ассоциации муниципальных образований в Российской Федерации: правовой статус и функции.

Основы местного самоуправления.

Понятие и система основ местного самоуправления. Основные проблемы развития правовой основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления в системе законодательства о местном самоуправлении. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в укреплении правовой основы местного самоуправления. Особенности законодательного регулирования местного самоуправления на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Устав муниципального образования. Проблемы муниципального правотворчества. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России: история и современность. Соотношение понятий: «административно-территориальное устройство» и «территориальные основы местного самоуправления». Понятие и виды муниципальных образований. Порядок создания и преобразования муниципальных образований. Проблемы оптимизации территориальной организации местного самоуправления. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Определение и правовое закрепление организационной структуры местного самоуправления в муниципальном образовании. Конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления и проблемы его реализации. Проблемы организации и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления. Глава муниципального образования: правовой статус. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Правовой статус муниципального служащего. Основные проблемы развития муниципальной службы в Российской Федерации. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, районах (уездах), крупных городских поселениях, имеющих районное деление, закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), небольших городских и сельских поселениях. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие и формирование муниципальной собственности. Местные финансовые ресурсы: проблемы формирования и исполнения местных бюджетов.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Вопросы местного значения как предметы ведения местного самоуправления. Проблемы правового регулирования и осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления и формы их реализации. Участие населения в реализации полномочий местного самоуправления. Понятие и правовое регулирование компетенции органов

местного самоуправления. Принципы разграничения компетенций между представительным органом местного самоуправления и другими органами местного самоуправления. Проблемы правового регулирования и реализации полномочий местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. Проблемы приватизации муниципального имущества. Муниципальный заказ. Проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, расположенными на территории муниципального образования. Проблемы правового регулирования и реализации полномочий в области охраны здоровья и социальной защиты населения. Проблемы правового регулирования и реализации полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка.

Гарантии местного самоуправления.

Понятие, система и правовое закрепление гарантий местного самоуправления. Международные гарантии местного самоуправления. Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Возможность защиты прав местного самоуправления в Конституционном Суде Российской Федерации.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Институт отзыва в системе местного самоуправления: проблемы правового регулирования и использования. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Вопросы вступительного экзамена

1. Конституционное право РФ как отрасль права, его место в системе права РФ.
2. Источники конституционного права РФ и зарубежных стран.
3. Общая характеристика Конституции РФ 1993 г.
4. Конституционная реформа в РФ 2020 года.
5. Правовая охрана конституции РФ.
6. Основы конституционного строя РФ.
7. Правовой статус личности в РФ: понятие и принципы.
8. Конституционные права и обязанности и их система.
9. Конституционные гарантии осуществления прав и свобод в Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в РФ.
10. Гражданство РФ: понятие, принципы, приобретение и прекращение.
11. Правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации.
12. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев на территории РФ.
13. Федеративное устройство России и его принципы.
14. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
15. Разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее

субъектами.

16. Конституционно-правовой статус субъектов в составе РФ.
17. Организация государственной власти в субъектах РФ.
18. Федеральные округа и их правовой статус в РФ и зарубежных странах.
19. Конституционно-правовой статус Президента РФ. Порядок его избрания.

Основания и порядок прекращения его полномочий.

20. Полномочия Президента РФ.
21. Органы при Президенте РФ.
22. Правительство РФ: роль и место в системе государственных органов, порядок формирования, полномочия и ответственность.

23. Правовое положение и компетенция палат Федерального Собрания РФ.

Законодательный процесс в ФС РФ.

24. Правовое положение парламентариев в РФ и зарубежных странах.
25. Конституционные основы судебной системы РФ.
26. Конституционно-правовые основы деятельности прокуратуры в РФ.
27. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
28. Тенденции конституционного развития в зарубежных странах.
29. Виды зарубежных конституций и особенности их структуры.
30. Конституционный контроль в зарубежных странах: виды и формы

осуществления.

31. Принципы конституционного строя в зарубежных странах.
32. Конституционные принципы внешних сношений в зарубежных странах.
33. Особенности правового регулирования прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах и гарантии их осуществления.
34. Форма правления в зарубежных странах.
35. Форма государственно-территориального устройства в зарубежных странах.
36. Государственный режим в зарубежных странах.
37. Понятие и принципы избирательного права в РФ и зарубежных странах.
38. Избирательный процесс и его стадии.
39. Понятие и виды избирательных систем в зарубежных странах. Способы распределения мандатов при пропорциональной избирательной системе. Панаширование.
40. Место и роль парламента в государственном механизме зарубежных стран.

Структура, внутренняя организация, полномочия парламентов в зарубежных странах.

41. Законодательный процесс в зарубежных странах.
42. Место и роль главы государства в государственном механизме зарубежных стран, порядок замещения должности, полномочия и ответственность.
43. Правительство в зарубежных странах: состав, порядок формирования, полномочия. Особенности взаимоотношений правительства с представительными органами и главой государства.
44. Конституционное регулирование судебной власти в зарубежных странах и конституционные принципы судоустройства.

Программа разработана научными руководителями кафедр, осуществляющих подготовку аспирантов по данной научной специальности

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела аспирантуры _____



Л. В. Кох